

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ

бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Набережные Челны на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Набережные Челны на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов сформированы в рамках подготовки проекта бюджета на очередной финансовый год и двухлетний плановый период, исходя из положений основных направлений бюджетной и налоговой политики Республики Татарстан, прогноза социально-экономического развития города Набережные Челны подготовленного на основании прогноза социально-экономического развития Республики Татарстан на 2025-2027 годы.

Учитывалось исполнение бюджета города по доходам за 7 месяцев текущего года и ожидаемое исполнение до конца текущего года, показатели финансово-хозяйственной деятельности крупных бюджетообразующих предприятий города на предстоящий трехлетний период, прогнозируемые темпы роста фонда оплаты труда на 2025-2027 годы, базовые прогнозные показатели расходов бюджета и другие факторы.

Исполнение бюджета города в текущем году осуществляется с положительной динамикой поступления доходов. За 10 месяцев 2024 года в бюджет города налоговые и неналоговые доходы поступили в объеме 8 млрд 58 млн рублей, что больше аналогичного периода прошлого года (6 млрд 592 млн рублей) на 1 млрд 466 млн рублей, или на 22%. Плановые показатели по собственным доходам исполнены на 103%, при средней норме 84%.

Уточненный план бюджета города по расходам на 1 ноября 2024 года составляет 18 млрд 571 млн рублей. За 10 месяцев план по расходам увеличен на 2 млрд 478 млн рублей от первоначально утвержденного плана, в том числе за счет: дополнительно полученных доходов в 2023 году – 1 млрд 753 млн рублей, дополнительных доходов в 2024 году – 251 млн рублей и дополнительно поступивших межбюджетных трансфертов в сумме 474 млн рублей. Исполнение

расходной части бюджета города за 10 месяцев составило 16 млрд 470 млн рублей (89% от уточненного плана).

Формирование проекта бюджета города на 2025 год и на плановый период 2026 – 2027 годов традиционно производится на основе разработанных Министерством финансов Республики Татарстан сценарных условий и индексов-дефляторов.

I. Особенностью формирования доходной части бюджета города на 2025 год являются следующие параметры:

1. Сумма налога на доходы физических лиц определена с учетом нормативов отчисления от налога в бюджет муниципального образования, которая составляет в соответствии в Бюджетным Кодексом Российской Федерации 15% и распределенных Министерством финансов Республики Татарстан дополнительных нормативов отчислений:

- в части суммы налога в отношении доходов, указанных в абзацах четвертом, пятом, шестьдесят восьмом пункта 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации (к части налоговой базы, не превышающей 2,4 млн рублей) на 2025 год – 12,4705% (в 2024 году дополнительный норматив равен 11,83%) и на плановый период 2026 – 12,2307% и 2027 – 12,0034%;
- в части суммы налога в отношении доходов, указанных в абзацах шестьдесят третьем, шестьдесят седьмом, шестьдесят девятым пункта 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации (к части налоговой базы от 2,4 млн рублей до 5,0 млн рублей) на 2025 год – 10,8567% (в 2024 году дополнительный норматив равен 10,30%) и на плановый период 2026 – 10,6479% и 2027 – 10,45%;
- в части суммы налога в отношении доходов, указанных в абзаце шестьдесят четвертом пункта 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации (к части налоговой базы от 5,0 млн рублей до 20,0 млн рублей) на 2025 год – 8,9494% и на плановый период 2026 – 8,7773% и 2027 – 8,6142%;
- в части суммы налога в отношении доходов, указанных в абзаце шестьдесят пятом пункта 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации (к части налоговой базы от 20,0 млн рублей до 50,0 млн рублей) на 2025 год – 8,0691%

и на плановый период 2026 – 7,9140% и 2027 – 7,7669%;

- в части суммы налога в отношении доходов, указанных в абзаце шестьдесят шестом пункта 2 статьи 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации (к части налоговой базы, превышающей 50,0 млн рублей) на 2025 год – 7,4823% и на плановый период 2026 – 7,3384% и 2027 – 7,2020%.

По налогу на доходы физических лиц увеличивается в два раза стандартный налоговый вычет на второго (с 1,4 тыс. рублей до 2,8 тыс. рублей), третьего и последующих детей (с 3 тыс. рублей до 6 тыс. рублей), а также увеличивается годовая сумма дохода, при которой предоставляется указанный налоговой вычет, с 350 до 450 тысяч рублей.

Вводится новый стандартный налоговый вычет в размере 18,0 тыс. рублей лицам, выполнившим нормативы испытаний ГТО и прошедших диспансеризацию.

Кроме того, с 2025 года возрастут возвраты по налогу на доходы физических лиц в связи с увеличением с 2024 года размера социального налогового вычета по расходам на обучение своих детей или подопечных с 50 до 110 тысяч рублей на каждого ребенка в общей сумме на обоих родителей (опекуна или попечителя), совокупного размера со 120 до 150 тыс. рублей фактически произведенных расходов, в отношении которых предоставляются другие социальные налоговые вычеты, что приведет к выпадающим доходам местного бюджета.

С учетом внесенных изменений в законодательство и распределенных Министерством финансов Республики Татарстан дополнительных нормативов отчислений в 2025 году поступление налога прогнозируются в сумме 6 867 616,3 тыс. рублей, в том числе по дополнительным нормативам 3 117 616,3 тыс. рублей, в 2026 году – 7 352 287,0 тыс. рублей, в том числе по дополнительным нормативам 3 302 287,0 тыс. рублей, в 2027 году – 7 845 013,80 тыс. рублей, в том числе по дополнительным нормативам 3 487 213,8 тыс. рублей.

2. В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации установлены дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей,

производимые на территории Российской Федерации, исходя из зачисления в местные бюджеты не менее 10 процентов налоговых доходов, поступающих в консолидированный бюджет Республики Татарстан.

Исходными данными для расчета норматива распределения в местные бюджеты от акцизов на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов в целях формирования дорожного фонда муниципального образования город Набережные Челны образованного для решения вопросов местного значения в сфере дорожной деятельности является протяженность автодорог общего пользования местного значения, которая согласно данным статистики на 1 января 2024 года составляет 1 083,8 км. (на 1 января 2023 года – 1 069,2 км.). Размер дифференцированного норматива отчисления в бюджет города предусмотрен в размере – 4,2034% (в 2024 году - 4,1457%).

3. По упрощенной системе налогообложения увеличение пороговых показателей (доходов до 450 млн рублей и остаточной стоимости основных средств 200 млн рублей) для применения указанного режима, окажет влияние на переход налогоплательщиков с общей на упрощенную систему налогообложения, и, соответственно, ожидается рост поступлений по данному налогу в бюджет города.

4. С 1 января 2025 года изменены сроки уплаты по патентной системе налогообложения: по патентам, срок окончания действия которых приходится на 31 декабря, уплата налога переносится на 28 декабря, что приведет к росту доходов бюджета города очередного года.

5. С 1 января 2025 года расширяется перечень объектов недвижимости, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, в который включены административно-деловые центры и торговые комплексы, общая площадь которых превышает 1 000 квадратных метров. На переходный период 2025 – 2027 годов установлена налоговая льгота в виде уплаты 60 процентов исчисленной суммы налога, что соответствует налоговой ставке в размере 1,2 процента при общеустановленной 2 процента.

В отношении объектов недвижимого имущества, налоговая база которых определяется как кадастровая стоимость и кадастровая стоимость каждого из

которых превышает 300 миллионов рублей, по налогу на имущество организаций предлагается на 2025 год:

- сохранение налоговой ставки в размере 2 процентов в отношении торговых центров (комплексов) общей площадью свыше 2000 квадратных метров и помещений в них;
- установление пониженной налоговой ставки в размере 1,2 процента в отношении остальных объектов.

В соответствии с федеральным законодательством, постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 13.09.2019 №831 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Республики Татарстан» и постановлением Исполнительного комитета муниципального образования город Набережные Челны от 15.06.2020 №2836 «Об утверждении порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов города Набережные Челны» в 2024 году проведена оценка эффективности налоговых расходов за 2023 год.

В 2023 году сумма по 18 видам налоговых расходов составила 389 млн рублей, из них 8 стимулирующие, 7 социальные, 3 технические. В соответствии с проведенной кураторами оценкой эффективности налоговые расходы в целом признаны эффективными поскольку соответствуют целям и востребованы налогоплательщиками. По стимулирующим налоговым льготам большинство расходов имело положительный совокупный бюджетный эффект.

В целях повышения конкурентоспособности экономики города и обеспечения дальнейшего роста доходной базы бюджета города, принимаются меры по привлечению перспективных налогоплательщиков за счет предоставления поддержки их инвестиционной деятельности, что положительно отражается на росте поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета города.

В соответствии с решениями Городского Совета муниципального образования город Набережные Челны предусмотрены пониженные налоговые ставки по земельному налогу и арендной плате за землю для организаций - участников специальных инвестиционных контрактов и освобождение от уплаты земельного

налога и арендой платы за землю налогоплательщиками в отношении земельных участков, занятых технопарками и резидентами территорий опережающего развития.

В том числе благодаря созданным условиям продолжается развитие территорий опережающего развития на которых осуществляют деятельность 50 резидент. За период действия территорий опережающего развития произведено 37,2 млрд. рублей капитальных вложений, в том числе в 2023 году – 5,2 млрд рублей, создано 10 188 новых рабочих мест, из них в 2023 году – 1 583. Налоговые отчисления в бюджет города с начала развития предприятий ТОР составили 1 млрд 181 млн рублей, в том числе в 2023 году – 358 млн рублей, предоставлены льготы в объеме 12,6 млн рублей, в том числе в 2023 году – 1,9. Ежегодно данные показатели прирастают и показывают положительную динамику.

В целях поддержания доходной базы бюджета продолжено проведение мероприятий в части обеспечения поступлений налоговых и неналоговых доходов по следующим основным направлениям:

- мониторинг налогоплательщиков, снизивших поступления налога на доходы физических лиц, легализация «теневой» заработной платы, выявление «конвертных» выплат и иных схем ухода от уплаты налога на доходы физических лиц;

- работа по сокращению задолженности по налогам и сборам в рамках созданной Межведомственной комиссии (штаба) по распоряжению Кабинета Министров Республики Татарстан от 15.07.2016 №1493-р, а также задолженности по арендным платежам.

Непременным условием формирования бюджета города должно являться обеспечение расходных полномочий местного уровня, а также исполнение всех ранее принятых социальных обязательств.

II. Расходы бюджета города Набережные Челны сформированы на основе индексов-дефляторов:

1. доведение до минимального размера оплаты труда заработной платы работников муниципальных учреждений (с 01.01.2025 год – 22 440 рубля; в 2024 году -19 242 рубля);

2. повышение заработной платы работников муниципальных бюджетных и автономных учреждений с 1 января 2025 года на 10%; с 1 января 2026 года на 10%; с 1 января 2027 года на 10%;

3. доведение заработной платы отраслевых специалистов до средней заработной платы по региону в рамках майских указов Президента Российской Федерации (от 07.05.2012г. №597, от 01.06.2012г. №761, от 28.12.2012г. №1688);

4. повышение заработной платы в органах муниципального управления с 1 января 2025 года на 5%; с 1 января 2026 года на 5%; с 1 января 2027 года на 10%;

5. рост цен на продукты питания, медикаменты заложен на 2025 год в размере 4%, на 2026 год – 4%, на 2027 год – 4%;

6. коммунальные услуги проиндексированы с 1 июля 2025 года на 7,1%, с 1 июля 2026 года на 4,5% и с 1 июля 2027 года на 4%;

7. расходы по другим статьям бюджета прогнозируются на уровне базового 2024 года.

В предстоящем трехлетнем периоде продолжает сохранять свою значимость задача по обеспечению определенного уровня заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы. В частности, необходимо ежегодно обеспечивать достижение целевых показателей соотношения заработной платы данных работников со средней заработной платой в регионе, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Одновременно необходимо продолжать осуществлять своевременную и в полном объеме выплату заработной платы работникам бюджетной сферы на уровне не ниже повышаемого минимального размера оплаты труда.

Одним из важнейших условий обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета города продолжает оставаться безусловное соблюдение подхода, в соответствии с которым не допускается принятие решений, приводящих к увеличению расходных обязательств при отсутствии объективной возможности обеспечения их финансирования. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств следует рассматривать исключительно после проведения

соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии обеспечения соответствующими источниками финансирования.

Система формирования бюджета на основе муниципальных программ с учетом контроля эффективности их реализации будет способствовать достижению стратегических целей развития города.

Также сохраняет актуальность работы по обеспечению открытости и прозрачности бюджета города и финансовой деятельности в целом. Будет продолжено формирование «Бюджета для граждан», в котором информация о состоянии общественных финансов в городе представлена в доступной для граждан форме.

Таким образом, реализация необходимых мероприятий в рамках обозначенных направлений бюджетной политики должна обеспечить решение основной задачи на предстоящий трехлетний период 2025 – 2027 годов по поддержанию сбалансированности и устойчивости бюджета города.

Заместитель Руководителя
Исполнительного комитета,
начальник управления финансов

С.Р. Мулюкова