

## **ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

### **бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Набережные Челны на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования город Набережные Челны на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов сформированы в рамках подготовки проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период, исходя из положений основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, послания Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан, федеральных законов, прогноза социально-экономического развития города Набережные Челны подготовленного на основании прогноза социально-экономического развития Республики Татарстан на 2022-2024 годы. Учитывалось исполнение бюджета города по доходам за 9 месяцев текущего года и ожидаемое исполнение до конца года, показатели финансово-хозяйственной деятельности крупных бюджетобразующих предприятий города на предстоящий трехлетний период, прогнозируемые темпы роста фонда оплаты труда на 2022-2024 годы и другие факторы.

Исполнение бюджета города в текущем году происходит в условиях наблюдающегося роста основных макроэкономических показателей по сравнению с прошлым годом. При этом данный рост носит «компенсационный» характер – замещая замедление роста показателей в 2020 году, что позволяет обеспечить исполнение доходной части бюджета города в текущем году с ростом к утверждённым плановым показателям на 2021 год. За 9 месяцев 2021 года в бюджет города поступили налоговые и неналоговые доходы в объеме 4 млрд 61 млн рублей, что больше аналогичного периода прошлого года (3 млрд 262 млн рублей) на 799 млн рублей, или почти на 24,5%.

Наблюдаемая по итогам 9 месяцев текущего года позитивная динамика объясняется восстановлением экономики и оживлением деловой активности предприятий после прошлогоднего снижения на фоне пандемии.

Однако необходимо продолжать с осторожностью подходить к исполнению расходной части бюджета и придерживаться соответствующей сдержанной политики при планировании как доходной, так и расходной части бюджета.

Формирование проекта бюджета города на 2022 год и на плановый период 2023 – 2024 годов традиционно производится на основе использования сценарных условий, предложенных Министерством финансов Республики Татарстан.

Особенностью формирования доходной части бюджета на 2022 год являются следующие моменты.

Сумма налога на доходы физических лиц определена с учетом распределенных Министерством финансов Республики Татарстан дополнительных нормативов отчислений от налога на доходы физических лиц на 2022 год – 14,3% и на плановый период 2023 – 14,2% и 2024 – 14% годов. С учетом дополнительного норматива отчисления, норматив зачисления в бюджет города налога на доходы физических лиц составит в 2022 году 29,3% (в 2021 году он равен 27,2%), в плановом 2023 году 29,2% и в плановом 2024 году – 29%.

Дифференцированный норматив, по которому распределяются из бюджета Республики 10% акцизов на нефтепродукты, поступающих в консолидированный бюджет Республики Татарстан, на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов предусмотрены в размере – 4,2291% (на 2021 год – 4,1682%).

Также, в части упрощенной системы налогообложения Правительством Республики Татарстан в целях государственной поддержки субъектов малого предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения продлено действие пониженных налоговых ставок по упрощенной системе налогообложения по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» до 1 января 2023 года. Налоговая ставка в республике снижена с 15 до 10 процентов. Одновременно, для организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в обрабатывающих производствах, строительстве, производстве и распределении электроэнергии, газа и воды налоговая ставка установлена в размере 5 процентов.

В том числе, пониженная ставка продолжает действовать для налогоплательщиков, предоставляющих услуги стоянок автотранспортных средств на введенных в эксплуатацию с 1 января 2011 года до 1 июля 2013 года многоуровневых и подземных стоянках с количеством машино-мест не менее 150 единиц при условии, что доход от осуществления услуг стоянок за соответствующий отчетный период составил не менее 100 процентов (утрачивает силу с 1 января 2026 года).

С 2021 года установлена пониженная налоговая ставка в размере 5 процентов по упрощенной системе налогообложения по объекту налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов» для резидентов технопарка в сфере высоких технологий. По аналогии для данной категории налогоплательщиков установлена пониженная ставка по объекту налогообложения «доходы» в размере 1 процент.

Также внесены изменения в патентную систему налогообложения, установленную Законом Республики Татарстан от 29 сентября 2012 года № 65-ЗРТ «О введении на территории Республики Татарстан патентной системы налогообложения». Перечень видов предпринимательской деятельности, в отношении которых может применяться патентная система налогообложения, дополнен новыми видами предпринимательской деятельности, а также скорректированы размеры потенциально возможного годового дохода. Налогоплательщикам, кроме того, предоставлено право с 2021 года уменьшать налог на сумму уплаченных страховых взносов.

В соответствии с федеральным законодательством и постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 13.09.2019 №831 «Об утверждении Порядка формирования перечня налоговых расходов и оценки налоговых расходов Республики Татарстан» проводится работа по оценке эффективности налоговых расходов города Набережные Челны. В 2021 году проведена оценка эффективности налоговых расходов за 2020 год в соответствии с Общими требованиями к оценке налоговых расходов муниципальных образований, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2019 №796.

Всего на территории города в 2020 году сумма налоговых расходов составила 367 млн рублей по 18 видам налоговых расходов, из них 8 являлись

стимулирующими. В соответствии с проведенной кураторами оценкой эффективности налоговые расходы в целом признаны эффективными, по стимулирующим налоговым расходам большинство расходов имело положительный совокупный бюджетный эффект.

В 2021 году в целях увеличения доходной базы бюджета в условиях нестабильной экономической ситуации, принимаются меры по привлечению перспективных налогоплательщиков за счет предоставления поддержки их инвестиционной деятельности, что положительно отразилось на росте поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета города. Также осуществляются мероприятия по наращиванию объема налоговых и неналоговых доходов по следующим основным направлениям:

- мониторинг налогоплательщиков, снизивших поступления налога на доходы физических лиц, легализация «теневой» заработной платы, выявление «конвертных» выплат и иных схем ухода от уплаты налога на доходы физических лиц;

- продолжение работы по сокращению недоимки по налогам и сборам в соответствии с распоряжением Кабинета Министров Республики от 15.07.2016 № 1493-р, а также задолженности по арендным платежам.

В предстоящем трехлетнем периоде продолжает оставаться актуальной задача по обеспечению определенного уровня заработной платы работников бюджетной сферы. В частности, необходимо ежегодно обеспечивать достижение целевых показателей соотношения заработной платы данных работников со средней заработной платой по экономике, установленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики». Одновременно необходимо обеспечить своевременное и в полном объеме увеличение заработной платы работникам бюджетной сферы в меру повышения минимального размера оплаты труда.

Неизменным принципом и приоритетом при планировании бюджетных расходов остается обеспечение исполнения всех ранее принятых социальных обязательств.

Важным фактором при обеспечении сбалансированности и устойчивости бюджета и одним из направлений бюджетной политики остается безусловное соблюдение подхода, в соответствии с которым не допускается принятие решений, приводящих к увеличению расходных обязательств при отсутствии объективной возможности обеспечения их финансирования. В рамках формирования проекта бюджета при рассмотрении вопросов, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств, сохраняются принятые в предыдущие годы подходы, направленные на исключение возникновения несбалансированности бюджета. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств должны рассматриваться исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии обеспечения соответствующими источниками финансирования.

Система формирования бюджета на основе муниципальных программ с учетом контроля эффективности их реализации будет способствовать достижению стратегических целей развития города.

Также сохраняет актуальность работа по обеспечению открытости и прозрачности бюджета города и финансовой деятельности в целом. Будет продолжено формирование «Бюджета для граждан», в котором информация о состоянии общественных финансов в городе представлена в доступной для граждан форме.

Таким образом, реализация необходимых мероприятий в рамках обозначенных направлений бюджетной политики должна обеспечить решение основной задачи на предстоящий трехлетний период 2022 – 2024 годов по поддержанию условий для долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета города.

Заместитель Руководителя  
Исполнительного комитета,  
начальник управления финансов

С.Р. Мулюкова